



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

111
09.06.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
364 24.06.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art.62 din Legea nr.227 din 8 septembrie 2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul deputat PSD Andrei Sava (**Bp.178/2016**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.62 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii unei noi litere, **lit. z¹**), astfel încât, veniturile din salarii și asimilate salariilor, realizate de tinerii cu vârsta de până la 25 de ani aflați în primii trei ani de muncă, să nu fie impozitate.

Potrivit *Expunerii de motive*, această inițiativă își propune „*stabilirea cadrului legal adecvat pentru stimularea tinerilor în câmpul muncii din România prin susținerea neimpozitării veniturilor salariale a celor cu vârste între 15-25 de ani*”.

II. Observații

1. Precizăm faptul că veniturile din salarii și asimilate salariilor sunt venituri impozabile, tratamentul fiscal al acestora fiind stabilit de Cap. III al Titlului IV din *Legea nr.227/2015*. Aceste venituri chiar dacă sunt realizate de o anumită categorie de contribuabili nu pot fi considerate ca fiind venituri neimpozabile. În situația în care prin inițiativa legislativă se instituie o facilitate fiscală acordată unei anumite categorii de persoane, în sensul scutirii de la plata impozitului pe veniturile din salarii și asimilate salariilor tinerilor sub 25 de ani aflați în primii 3 ani de muncă, apreciem ca facilitatea trebuia să fie reglementată în cadrul art.60 din *Legea nr.227/2015*.

2. Prin acordarea acestei facilități se creează un cadru discriminatoriu față de celelalte categorii de contribuabili care obțin venituri de aceeași natură, dar nu se încadrează în criteriile stabilite, întrucât, deși corespund limitei de vârstă, au peste 3 ani vechime.

De asemenea, sunt tratați în mod inechitabil și tinerii care au depășit vârsta de 25 de ani, dar sunt încă studenți. Astfel, ulterior absolvirii, în primii 3 ani de muncă aceștia nu vor beneficia de scutirea de impozit pe veniturile din salarii și asimilate salariilor.

3. Acordarea de facilități fiscale, având în vedere criteriile propuse de inițiator, încalcă principiul neutralității măsurilor fiscale, dar și pe cel al eficienței impunerii, prin care se asigură un tratament egal tuturor investitorilor, precum și niveluri similare ale veniturilor bugetare, de la un exercițiu bugetar la altul prin menținerea randamentului impozitelor, taxelor și contribuțiilor.

Astfel, la acordarea unor facilități trebuie avut în vedere ca reglementările să se aplice în mod uniform pentru situații egale. Scutirea de la plata unor impozite pentru anumite venituri sau pentru anumite categorii de contribuabili se întemeiază pe principiul așezării juste a sarcinilor fiscale, prevăzut de art.56 alin. (2) din *Constituția României, republicată*.

4. Având în vedere că aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează impact negativ asupra veniturilor bugetare în sumă de 427 milioane de lei, era necesar să se respecte dispozițiile art. 21 din *Legea*

responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „În cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului**